



## **AVIZ**

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.182 din 20.09.2010,

### **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri :**

**1.** Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice, aprobată prin Legea nr.245/2003, cu modificările și completările ulterioare.

Prin proiect se propune ca la stabilirea veniturilor familiei sau a persoanei singure, în vederea acordării ajutorului pentru încălzirea locuinței în cele trei sisteme de încălzire utilizate, respectiv energie termică furnizată în sistem centralizat, gaze naturale sau lemne, cărbuni, combustibili petrolieri, să fie luate în considerare toate veniturile realizate de membrii acesteia din luna anterioară depunerii

cererii, inclusiv veniturile care provin din drepturi de asigurări sociale de stat, asigurări de șomaj, obligații legale de întreținere, indemnizații, alocații și ajutoare cu caracter permanent și alte creanțe legale, cu excepția burselor de studiu și a burselor sociale, precum și a sprijinului financiar ce se acordă elevilor în cadrul Programului național de protecție socială „Bani de liceu”.

Totodată, se are în vedere ca în situația în care familia sau persoana singură are în proprietate bunuri mobile sau imobile de natură a asigura acoperirea cheltuielilor de întreținere a locuinței și menținerea unui nivel de trai decent, să nu se mai acorde ajutorul pentru încălzire.

**2. La art.I,** în partea dispozitivă, având în vedere natura intervențiilor legislative ce urmează să fie promovate, expresia „se modifică după cum urmează:” trebuie să fie înlocuită cu expresia „se modifică și se completează după cum urmează:”

În ceea ce privește unele dispoziții de modificare și completare din cuprinsul art.I, potrivit normelor de tehnică legislativă este necesar ca acestea să fie redactate, astfel:

„1. Alineatul (4) al articolului 16<sup>2</sup> se modifică și va avea următorul cuprins:”

„2. După alineatul (4) al articolului 16<sup>2</sup> se introduc două noi alineate, alin.(4<sup>1</sup>) și (4<sup>2</sup>), cu următorul cuprins:”

„3. Alineatul (4) al articolului 16<sup>12</sup> se modifică și va avea următorul cuprins:”

Totodată, atunci când se dorește modificarea unui singur alineat, inserarea în fața numărului alineatului respectiv a formei abreviate „ART. ...” urmată de cifra corespunzătoare acesteia, nu mai este necesară (cu titlu de exemplu - pct.1 și pct.3).

**3. La pct.1,** în textul propus pentru **alin.(4)**, pentru un spor de rigoare, sugerăm să se introducă termenul „nete”, după cuvântul „veniturile”.

Pentru același considerent, observația este valabilă și la **pct.4**, pentru **alin.(1)** al **art.16<sup>16</sup>**.

**4. La pct.2,** semnalăm că dispoziția propusă la **alin.(4<sup>1</sup>)** este și în Nota din subsolul Anexei nr.3. De aceea, propunem eliminarea Notei din anexă.

**5. La pct.4** în textul propus la **alin.(4)** al **art.16<sup>16</sup>**, pentru un plus de rigoare în exprimare, expresia „fapta titularului intră sub incidența

legii penale, primarul are obligația să sesizeze organele competente” trebuie înlocuită cu sintagma „fapta constituie infracțiune, primarul are obligația să sesizeze organul de urmărire penală”.

6. La **pct.6**, deoarece se modifică întregul articol, este necesară marcarea textului cu forma abreviată „**Art.21**”.

Totodată, la textele propuse pentru alin.(1) și (2) ale art.21, sintagma „art.16<sup>2</sup> alin.(1), alin.(4<sup>2</sup>) și (5)-(7)” se va scrie „art.16<sup>2</sup> alin.(1), alin.(4<sup>2</sup>) și **alin.**(5)-(7)”.

La **art.21 alin.(1)**, astfel cum este propus la **art.I pct.6**, semnalăm următoarele:

a) În condițiile în care constituie contravenție nerespectarea dispozițiilor art.16<sup>2</sup> alin.(1), normă care prevede modalitatea de stabilire a dreptului la ajutorul pentru încălzirea locuinței cu energie termică, sugerăm să se analizeze dacă nu ar trebui ca proiectul să aibă în vedere stabilirea drept contravenție și a nerespectării dispozițiilor art.16<sup>2</sup> alin.(2), normă care prevede modalitatea de stabilire a dreptului la ajutorul pentru încălzirea locuinței cu gaze naturale.

b) Este necesară reanalizarea modalității de prevedere drept contravenție a nerespectării dispozițiilor art.16<sup>6</sup> alin.(3), întrucât cu excepția refuzului de a furniza informațiile și documentele necesare pentru întocmirea anchetei sociale, celelalte fapte prevăzute de articolul menționat ar putea constitui infracțiunea de fals în declarații, prevăzută de art.292 din Codul penal. Or, una și aceeași faptă nu poate constitui, în același timp, și infracțiune și contravenție.

7. La **art.21 alin.(2) lit.a)**, astfel cum este propus la pct.6, este necesar ca expresia „și ale art.16<sup>16</sup>” să fie înlocuită cu trimiterea la dispozițiile acelor alineate ale art.16<sup>16</sup> a căror încălcare constituie contravenție potrivit alin.(1) al art.21.

8. La **art.21 alin.(3)**, întrucât în aplicarea principiului „*non bis in idem*”, o faptă nu poate fi constatată drept contravenție și sancționată decât o singură dată, apreciem că textul ar trebui să aibă ca obiect stabilirea procedurii de comunicare între Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei și autoritățile administrației publice locale a situației sancțiunilor aplicate, astfel încât să fie evitată dubla sancționare a contraveniențelor.

Din punct de vedere al redactării, apreciem că textul ar trebui să se refere, în mod expres, la nerespectarea dispozițiilor art.16<sup>4</sup> alin.(1), (2), (4), (5) și (9), art.16<sup>6</sup>, 16<sup>7</sup> și art.16<sup>8</sup> alin.(1), constatată drept

contravenție și sancționată de către unul dintre organele de control prevăzute la alin.(2) lit.a) sau b), și nu, în mod generic la contravențiile și sancțiunile „prevăzute în comun la alin.(2)”.



Totodată, pentru asigurarea unei reglementări complete, este necesar ca textul să prevadă în mod expres în care anume act al organului de control urmează a se consemna că fapta a fost constatată drept contravenție și sancțiunea a fost aplicată, întrucât din redactarea propusă rezultă că ar urma să se întocmească totuși un proces-verbal de constatare a contravenției, în cuprinsul căruia să se facă respectiva constatare. Avem în vedere că textul propus se referă, în final, doar la neaplicarea sancțiunii, fără a se face vreo precizare referitoare la constatarea drept contravenție a faptei. Or, întocmirea unui nou proces-verbal de constatare a contravenției nu ar mai fi posibilă în cazul în care, pentru aceeași faptă, a mai fost întocmit un astfel de act, chiar dacă este vorba de un alt agent constator. Precizăm că, în caz contrar ar rezulta că una și aceeași faptă ar putea constitui contravenție de două ori, soluție legislativă care nu poate fi acceptată.

Pentru toate aceste motive, este necesară reanalizarea normei propuse pentru **art.21 alin.(3)**.

**9.** Potrivit rigorilor tehnicii legislative, referitor la prevederea **art.IV**, precizăm că aceasta trebuie să facă parte din cuprinsul **art.I**, numerotată ca **pct.7**, cu următorul cuprins:

„7. După anexa nr.2 se introduce anexa nr.3, având cuprinsul prevăzut în anexa la prezenta ordonanță de urgență.”

Pe cale de consecință, celelalte articole romane urmează să fie renumerotate în mod corespunzător.

PREȘEDINTE  
  
dr. Dragoș ILIESCU  


București

Nr. 1138/21.09.2010.

**O.U.G. nr. 5/2003**

M. Of. nr. 119/25 feb. 2003

**Ordonanță de urgență privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice**

aprobată prin

L. nr. 245/2003

M. Of. nr. 414/13 iun. 2003

1 aprobată prin

L. nr. 245/2003

M. Of. nr. 414/13 iun. 2003

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice

2 modificări prin

O.G. nr. 87/2003

M. Of. nr. 623/30 aug. 2003

*abrogă art.24*

Ordonanță cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2003

aprobată cu modificări și completări prin

L. nr. 500/2003

M. Of. nr. 848/27 nov. 2003

3 modificări prin

O.U.G. nr. 81/2003

M. Of. nr. 685/29 sep. 2003

*modifică Cap.II cu art. 5 până la art. 16\_14, art. 21 alin. (1); abrogă art. 24*

Ordonanță de urgență pentru modificarea unor reglementări privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței și asigurarea fondurilor necesare în vederea furnizării energiei termice și gazelor naturale pentru populație, precum și unele măsuri pentru întărirea disciplinei financiare

aprobată cu modificări prin

L. nr. 525/2003

M. Of. nr. 897/15 dec. 2003

4 modificări prin

L. nr. 525/2003

M. Of. nr. 897/15 dec. 2003

*aprobă cu modificări O.U.G. nr. 81/2003.*

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2003 pentru modificarea unor reglementări privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței și asigurarea fondurilor necesare în vederea furnizării energiei termice și gazelor naturale pentru populație, precum și unele măsuri pentru întărirea disciplinei financiare

5 modificări prin

H.G. nr. 1508/2003

M. Of. nr. 912/19 dec. 2003

*modifică art.6*

Hotărâre privind corectarea nivelului ajutorului pentru încălzirea locuinței în cazul familiilor și persoanelor singure care utilizează pentru încălzirea locuinței gaze naturale

6 modificări prin

O.G. nr. 55/2004

M. Of. nr. 690/30 iul. 2004

*modifică Capitolul II cu art. 5 până la art. 16\_19, art.21, introduce anexa*

Ordonanță privind unele măsuri financiare în vederea acordării ajutoarelor pentru încălzirea locuinței

aprobată cu modificări prin

L. nr. 404/2004

M. Of. nr. 940/14 oct. 2004

7 modificări prin

L. nr. 404/2004

M. Of. nr. 940/14 oct. 2004

*aprobă O.G. nr. 55/2004 și modifică art. 11*

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 55/2004 privind unele măsuri financiare în vederea acordării ajutoarelor pentru încălzirea locuinței

8 modificări prin

H.G. nr. 776/2005

M. Of. nr. 679/28 iul. 2005

*modifică art. 5 alin. (1), art. 6 alin. (1), art. 6 alin. (2) și art. 8*

Hotărâre privind corectarea limitelor de venituri pentru acordarea ajutorului pentru încălzirea locuinței și a nivelurilor acestuia

9 modificări prin	O.U.G. nr. 143/2005 M. Of. nr. 934/19 oct. 2005 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice aprobată prin L. nr. 65/2006 M. Of. nr. 276/28 mar. 2006	<i>introduce lit. d) la alin. (1) al art. 1, art. 1_1-1_5, art. 5_1, art. 16_20-16_23, art. 27, anexa nr. 2; înlocuiește, în cuprinsul art. 7 alin. (1), textul "cuantumul prevăzute la art. 5 alin. (1) și (2)" cu textul "cuantumul prevăzute la art. 5 alin. (1) și (2) precum și la art. 5_1 alin. (1) și (2); înlocuiește, în cuprinsul art. 9 alin. (1), art. 13 alin. (3), art. 16_1 alin. (1), art. 16_2 alin. (4), art. 16_3 alin. (3) și art. 16_16 alin. (1), sintagma "art. 5 și 6" cu sintagma "art. 5, 5_1 și 6"</i>
10 modificări prin	L. nr. 65/2006 M. Of. nr. 276/28 mar. 2006 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 143/2005 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice	<i>aprobă O.U.G. nr. 143/2005</i>
11 modificări prin	O.U.G. nr. 57/2006 M. Of. nr. 759/6 sep. 2006 Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 466/2006 M. Of. nr. 1017/21 dec. 2006	<i>modifică cap. II cu art. 5-16_18, art. 21</i>
12 rectificare	M. Of. nr. 772/12 sep. 2006 RECTIFICARE	<i>rectifică art.5 alin. (3)</i>
13 modificări prin	L. nr. 466/2006 M. Of. nr. 1017/21 dec. 2006 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2006 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice	<i>aprobă cu modificări O.U.G. nr. 57/2006 și modifică art. 16_1, art. 16_2 alin.(1) și (5), art. 16_3 alin.(2) și (5), art. 16_7, art. 16_8, art. 16_18</i>
14 modificări prin	O.U.G. nr. 107/2006 M. Of. nr. 1029/27 dec. 2006 Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice aprobată prin L. nr. 116/2007 M. Of. nr. 303/7 mai 2007	<i>modifică art.8, art.9 alin.(1) și (3), art.11 alin.(1), art.13, secțiunea a 3-a a cap.II cu art. 16_10 - 16_13, art.16_14, art.16_15, art.21 alin.(1)</i>
15 modificări prin	L. nr. 116/2007 M. Of. nr. 303/7 mai 2007 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 107/2006 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice	<i>aprobă O.U.G. nr. 107/2006</i>
16 modificări prin	H.G. nr. 1197/2007 M. Of. nr. 687/9 oct. 2007 Hotărâre privind corectarea limitelor de venituri pentru acordarea ajutorului pentru încălzirea locuinței și a nivelurilor acestuia în perioada sezonului rece noiembrie 2007 - martie 2008	<i>modifică art. 5 alin. (2), art. 6, art. 8 alin. (1)</i>

- 17 modificări prin O.U.G. nr. 121/2007 M. Of. nr. 747/5 nov. 2007 *introduce art.28 și art.29;*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea *abrogă art.16\_13 alin.(1)-(5)*  
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind  
acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a  
unor facilități populației pentru plata energiei termice
- aprobată prin L. nr. 87/2008 M. Of. nr. 292/15 apr. 2008
- 18 modificări prin L. nr. 87/2008 M. Of. nr. 292/15 apr. 2008 *aprobă O.U.G. nr. 121/2007*  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
nr. 121/2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței de  
urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare  
pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației  
pentru plata energiei termice
- 19 modificări prin H.G. nr. 1286/2008 M. Of. nr. 705/16 oct. 2008 *modifică art. 6 și art. 8 alin. (1)*  
Hotărâre privind corectarea nivelurilor ajutorului pentru încă  
lzirea locuinței în perioada sezonului rece 1 noiembrie 2008-  
31 martie 2009
- 20 modificări prin O.U.G. nr. 106/2009 M. Of. nr. 681/9 oct. 2009 *modifică art. 5 alin. (2), art.6, art. 7 alin.*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență *(3), art.8 alin. (1), art.14 alin. (3), art.*  
a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru *16\_11 alin. (3), art. 16\_12 alin. (5) - (8),*  
încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru *art. 16\_13 alin. (7)*  
plata energiei termice
- aprobată cu modificări și L. nr. 358/2009 M. Of. nr. 795/20 nov. 2009  
completări prin
- 21 modificări prin L. nr. 358/2009 M. Of. nr. 795/20 nov. 2009 *aprobă cu modificări și completări O.U.G.*  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului *nr. 106/2009 și modifică art. 8 alin. (2);*  
nr. 106/2009 pentru modificarea Ordonanței de urgență a *introduce lit. g)-i) la art. 5 alin. (2), lit. g)-*  
Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încă *i) la art. 6, lit. g)-i) la art. 8 alin. (1)*  
lzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru  
plata energiei termice

**Ordonanță de urgență privind reglementarea unor măsuri de asigurare a fondurilor necesare în vederea furnizării energiei termice și a gazelor naturale pentru populație**

aprobată cu modificări prin

L. nr. 84/2002

M. Of. nr. 153/1 mar. 2002

1 modificări prin

L. nr. 84/2002

M. Of. nr. 153/1 mar. 2002

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 115/2001 privind reglementarea unor măsuri de asigurare a fondurilor necesare în vederea furnizării energiei termice și a gazelor naturale pentru populație

*modifică art.1 alin.(3) și (4), art.2 alin.(2), art.6 alin.(1) lit.c*

2 modificări prin

O.U.G. nr. 205/2002

M. Of. nr. 962/28 dec. 2002

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2001 privind reglementarea unor măsuri de asigurare a fondurilor necesare în vederea furnizării energiei termice și a gazelor naturale pentru populație

*modifică art.1 alin. (1) și (2); introduce alin. (6) la art. 1*

aprobată prin L. nr. 116/2003

M. Of. nr. 253/12 apr. 2003

3 modificări prin

O.U.G. nr. 5/2003

M. Of. nr. 119/25 feb. 2003

Ordonanță de urgență privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice

*modifică art.2 alin. (2)*

aprobată prin L. nr. 245/2003

M. Of. nr. 414/13 iun. 2003

4 modificări prin

L. nr. 116/2003

M. Of. nr. 253/12 apr. 2003

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 205/2002 pentru modificarea și completarea art. 1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2001 privind reglementarea unor măsuri de asigurare a fondurilor necesare în vederea furnizării energiei termice și a gazelor naturale pentru populație

*aprobă O.U.G. nr. 205/2002*

5 modificări prin

O.G. nr. 87/2003

M. Of. nr. 623/30 aug. 2003

Ordonanță cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2003

*abrogă art.2*

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 500/2003

M. Of. nr. 848/27 nov. 2003

6 modificări prin

O.U.G. nr. 81/2003

M. Of. nr. 685/29 sep. 2003

Ordonanță de urgență pentru modificarea unor reglementări privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței și asigurarea fondurilor necesare în vederea furnizării energiei termice și gazelor naturale pentru populație, precum și unele măsuri pentru întărirea disciplinei financiare

*modifică art. 2, art.3*

aprobată cu modificări prin L. nr. 525/2003

M. Of. nr. 897/15 dec. 2003

7 modificări prin

L. nr. 525/2003

M. Of. nr. 897/15 dec. 2003

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2003 pentru modificarea unor reglementări privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței și asigurarea fondurilor necesare în vederea furnizării energiei termice și gazelor naturale pentru populație, precum și unele măsuri pentru întărirea disciplinei financiare

*aprobă cu modificări O.U.G. nr. 81/2003 și introduce alin. (1\_1) la art. 2.*

8 modificări prin

O.G. nr. 36/2006

M. Of. nr. 692/14 aug. 2006

Ordonanță privind instituirea prețurilor locale de referință pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate

*abrogă art.3*

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 483/2006

M. Of. nr. 1028/27 dec. 2006



Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2006  
privind instituirea prețurilor locale de referință pentru energia  
termică furnizată populației prin sisteme centralizate

**Hotărâre privind aprobarea criteriilor și a cuantumului sprijinului financiar ce se acordă elevilor în cadrul Programului național de protecție socială "Bani de liceu"**

- 1 modificări prin H.G. nr. 1095/2007 M. Of. nr. 640/19 sep. 2007  
Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.488/2004 privind aprobarea criteriilor și a cuantumului sprijinului financiar ce se acordă elevilor în cadrul Programului național de protecție socială "Bani de liceu"
- modifică art. 1, art. 2 alin. (1) și (3), art. 6 alin. (1);  
introduce lit. f) la art. 6 alin. (2), alin. (3) la art. 6;  
abrogă art. 2 alin. (4)*
- 2 modificări prin H.G. nr. 1005/2008 M. Of. nr. 641/8 sep. 2008  
Hotărâre pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1.488/2004 privind aprobarea criteriilor și a cuantumului sprijinului financiar ce se acordă elevilor în cadrul Programului național de protecție socială "Bani de liceu"
- modifică art. 2 alin. (3), art. 4 alin. (1), art. 6 alin. (2) lit. c)*
- 3 completat prin H.G. nr. 594/2009 M. Of. nr. 351/26 mai 2009  
Hotărâre pentru completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.488/2004 privind aprobarea criteriilor și a cuantumului sprijinului financiar ce se acordă elevilor în cadrul Programului național de protecție socială "Bani de liceu"
- introduce alin. (1\_1) la art. 2 și alin. (3), (4) și (5) la art. 4*